

PREDLOG KADROVSKEGA NAČRTA OBČINE POSTOJNA ZA LETI 2027 IN 2028

Pripravil:
Borut Mislej
Podsekretar za področje kadrovskih in splošnih zadev

I. UVODNA POJASNILA

Zakon o javnih uslužbencih (Uradni list RS, št. 32/25, v nadaljnjem besedilu: ZJU-1) v 43. členu določa, da organi sklepajo delovna razmerja in upravljajo s kadrovskimi viri v skladu s kadrovskimi načrti. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let. Predlog kadrovskega načrta se pripravi glede na proračunske možnosti, predviden obseg nalog in program dela. V 43. členu ZJU-1 je določeno, da predlog kadrovskega načrta poda predstojnik ob pripravi proračuna, le ta pa mora biti usklajen s proračunom.

13. člen Zakona o javnih financah (Uradni list RS, št. 11/11 – uradno prečiščeno besedilo, 14/13 – popr., 101/13, 55/15 – ZFisP, 96/15 – ZIPRS1617, 13/18, 195/20 – odl. US, 18/23 – ZDU-1O, 76/23, 24/25 – ZFisP-1, 39/25, 85/25 in 112/25) določa, da je sestavni del obrazložitve predloga proračuna tudi kadrovski načrt.

Pri pripravi kadrovskega načrta je potrebno upoštevati določbe Uredbe o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/2025, v nadaljnjem besedilu: Uredba), ki je v veljavi od 1.1.2026. Uredba določa metodologijo za pripravo in spremljanje uresničevanja kadrovskega načrta v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in osebah javnega prava.

II. PRIPRAVA KADROVSKEGA NAČRTA

Skladno s 44. členom ZJU-1 predlog kadrovskega načrta poda predstojnik (župan) ob pripravi proračuna in mora biti usklajen s predlogom proračuna. Predlog kadrovskega načrta je skladno z Uredbo sestavljen iz dveh delov, in sicer iz:

- tabelarnega dela in
- obrazložitve.

Uredba v 3. členu določa, da se v preglednici, ki je sestavni del proračuna, navede število zaposlenih na dan 1. januarja posameznega leta in načrtovano število zaposlenih na dan 1. januarja naslednje leto po posameznih virih financiranja ter skupno število zaposlenih po vseh virih financiranja.

V obrazložitvi kadrovskega načrta se navedejo razlogi za predlagane spremembe v skupnem številu zaposlenih glede na veljavni kadrovski načrt.

Pri oblikovanju predloga kadrovskega načrta je potrebno še posebej upoštevati število in strukturo zaposlenih po veljavnem kadrovskem načrtu ter utemeljene spremembe v številu in strukturi zaposlenih, ki izhajajo iz morebitnega spremenjenega obsega nalog in nalog programa organa.

Dovoljeno število zaposlenih za posamezno leto se določi v skupnem številu, ki zajema zaposlene, za katere se sredstva za plače in druge prejeme zagotavljajo iz proračuna.

Uskladitev kadrovskega načrta s sprejetim proračunom se izvede v 60 dneh po uveljavitvi proračuna (ali njegovih sprememb).

III. TABELARNI DEL – PREDLOG SPREMEMBE KADROVSKEGA NAČRTA

Direktor občinske uprave

Opis	Vir financiranja	Vrsta zaposlitve	Dejansko število zaposlenih na dan 31.12.2026	Dovoljeno št. zaposlenih na dan 31.12.2026 iz kadrovskega načrta za tekoče leto	Predlog dovoljenega št. zaposlenih na dan 1.1.2027	Predlog dovoljenega št. zaposlenih na dan 1.1.2028
<i>I. Funkcionarji (župan in podžupan)</i>	Proračun občine	Določen čas	2	2	2	2
Skupaj I.			2	2	2	2
<i>II. Javni uslužbenci</i>	Proračun občine	Nedoločen čas	36,5	36,5	37,5	37,5
<i>Javni uslužbenci</i>	Proračun občine	Določen čas	2	2	2	2
<i>Javni uslužbenci</i>	Sredstva EU	Določen čas	2	3	2	2
Skupaj II.			39,5	41,5	41,5	41,5
<i>III. Režijski obrat</i>	Proračun občine	Nedoločen čas	6	6	6	6
Skupaj III.			6	6	6	6
Skupaj II + III.			46,5	47,5	47,5	47,5
Skupaj I+II+III.			47,5	49,5	49,5	49,5

IV. OBRAZLOŽITEV

V tabelarnem delu sta prikazana tudi funkcionarja Občine Postojna, župan in podžupan, za katera delovna mesta v Pravilniku o sistemizaciji delovnih mest v občinski upravi Občine Postojna niso določena. Glede na to, da so bili prikazani v Kadrovskem načrtu za leto 2026 so kot informacija prikazani tudi v predlogu Kadrovskega načrta za leti 2027 in 2028.

Število zaposlenih na dan 31. december 2026

Predvideva se, da bo dejansko število zaposlenih v občinski upravi Občine Postojna na dan 31.12.2026 46,5 javnih uslužbencev.

Za nedoločen čas bo predvidoma zaposlenih 42,5 javnih uslužbencev, od tega 6 zaposlenih v Režijskem obratu.

Za določen čas sta zaposlena dva javna uslužbenca, katerih plača se financira iz proračuna občine:

- direktor občinske uprave – 1 javni uslužbenec (trenutno vršilec dolžnosti);
- strokovni sodelavec VII/2-II za področje investicij.

Na dan 31.12.2026 bosta za vodenje oz. izvedbo projektov, ki se financirajo iz evropskih skladov, predvidoma zaposlena dva javna uslužbenca in sicer na projektih:

- 1 javni uslužbenec na projektu »Green4Heat«, ki se izvaja do 1.4.2028.
- 1 javni uslužbenec na projektih »Adriamove« in »MILEstone«, ki se izvaja do 31.5.2027 (zaposlitev s 50 % deležem na vsakem od projektov).

V letu 2026 se je z rednim objavljajanjem javnih natečajev uspelo zaposliti nove javne uslužbenice, s čimer se je nadomestilo skoraj vsa nezasedena delovna mesta.

Z vidika razmejčitve na uradniška in strokovno-tehnična delovna mesta je zasedenost delovnih mest sledeča:

- uradniška delovna mesta – 22 javnih uslužbencev (od tega je eno delovno mesto položajno – direktor občinske uprave; 3 zasedena delovna mesta so sistemizirane v Režijskem obratu);
- strokovno-tehnična delovna mesta – 24,5 javnih uslužbencev (3 delovna mesta pripadajo Režijskemu obratu).

Dovoljeno število zaposlenih za leto 2026

Dovoljeno število zaposlenih v občinski upravi Občine Postojna za leto 2026 je Občinski svet Občine Postojna sprejel na 28. redni seji dne 26.11.2025.

Sprememba predloga dovoljenega števila zaposlenih za leto 2027

V letu 2027 se predvideva sistemizacija enega novega delovnega mesta za nedoločen čas ter zmanjšanje enega delovnega mesta za določen čas, tako da se skupno število dovoljenih zaposlitev v letu 2027 ne spreminja v primerjavi z veljavnim kadrovskim načrtom za leto 2026.

Povečanje števila dovoljenih delovnih mest za nedoločen čas za enega javnega uslužbenca je neposredno povezana z bistveno povečanim obsegom dela, ki je nastopilo v zvezi z izvedbo projekta Vodooskrbe slovenske Istre ter Krasa. Predviden projekt, ki se že izvaja, terja okrepljeno sodelovanje in dodatne obremenitve na področju razpolaganja z nepremičninami ter urbanizma. Zaradi obsega predvidenih nalog se pričakuje povečanje delovnih obremenitev, kar bi ob obstoječi kadrovski sestavi lahko ogrozilo nemoteno in kvalitetno izvedbo preostalih projektov. Dodatno se utemeljuje povečanje števila delovnih mest za enega javnega uslužbenca za leto 2027 tudi iz razloga nalaganja novih nalog, ki jih država nalaga občinam, med katere bi izpostavili nove obveznosti pri pripravi občinskih prostorskih načrtov ter digitalizacija prostorskih evidenc in postopkov.

Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2028

V letu 2028 se ne predvideva povečevanja dovoljenega števila zaposlenih glede na leto 2027.

V. DRUGE OBLIKE DELA V OBČINSKI UPRAVI (izven sistemiziranih delovnih mest)
--

Za druge oblike dela v občinski upravi Občine Postojna se šteje zaposlitev študentov in dijakov na praksi, s čimer Občina Postojna omogoča opravljanje obvezne prakse študentom in dijakom z območja občine. Prav tako se, v kolikor je za to izkazana potreba, na Občini Postojna poslužujemo instituta začasnega in občasnega dela upokoјencev, s čimer se za določena dela zaposli osebo s statusom upokoјenca.

Občina Postojna sodeluje tudi z Upravo za probacijo, ki v primerih, ko se izkaže potreba, napoti posameznike na opravljanje nalog v splošno korist v skladu z določbami Zakona o prekrških (Uradni list RS, št. 29/11 – uradno prečiščeno besedilo, 21/13, 111/13, 74/14 – odl. US, 92/14

– odl. US, 32/16, 15/17 – odl. US, 73/19 – odl. US, 175/20 – ZIUOPDVE in 5/21 – odl. US) ali Kazenskega zakonika (Uradni list RS, št. 50/12 – uradno prečiščeno besedilo, 6/16 – popr., 54/15, 38/16, 27/17, 23/20, 91/20, 95/21, 186/21, 105/22 – ZZNŠPP in 16/23).

VI. MOŽNOST SPREMEMBE KADROVSKEGA NAČRTA

Med proračunskim letom se kadrovski načrt lahko spremeni v kolikor pride do trajnega ali začasnega povečanja obsega dela, ki ga ni mogoče opravljati z obstoječim številom javnih uslužbencev in so zato v proračunu zagotovljena sredstva ali v primeru pridobljenih projektov v okviru katerih se financirajo tudi zaposleni na projektih. Sprememba kadrovskega načrta je mogoča skladno s 46. členom ZJU-1, izvede pa se skladno s 44. in 45. členom ZJU-1.

VII. USKLAJENOST KADROVSKEGA NAČRTA S PRORAČUNOM OBČINE

Predlog Kadrovskega načrta Občine Postojna za leti 2027 in 2028 je usklajen s predlogom proračuna Občine Postojna za leto 2027 in bo usklajen tudi s predlogom proračuna Občine Postojna za leto 2028. Kadrovski načrt, usklajen s proračunom, sprejme v skladu s 45. členom ZJU-1 župan, in sicer najpozneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna.

PREDLOG

**KADROVSKI NAČRT
SKUPNE OBČINSKE UPRAVE OBČIN
POSTOJNA, CERKNICA, PIVKA, LOŠKA
DOLINA IN BLOKE
ZA LETI 2027 IN 2028**

Pripravila:
Neva Šibenik
Vodja SOU

Avgust, 2026

KADROVSKI NAČRT SKUPNE OBČINSKE UPRAVE ZA LETI 2027 IN 2028

I. UVOD

Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke je pripravila kadrovski načrt za leti 2027 in 2028 v skladu z določili 43. člena novega Zakona o javnih uslužbencih (Uradni list RS, 32/25; v nadaljnjem besedilu: ZJU-1), ki je bil sprejet v letu 2025. S kadrovskim načrtom se prikaže dejansko stanje zaposlenosti in načrtovane spremembe v številu javnih uslužbencev za obdobje dveh let.

Skupna občinska uprava bo sklepala delovna razmerja in upravljala s kadrovskimi viri v skladu s sprejetim kadrovskim načrtom.

Predlog kadrovskega načrta pripravi vodja skupne občinske uprave, Župan Občine Postojna pa ga najkasneje v 60 dneh po uveljavitvi proračuna sprejme.

Predlog kadrovskega načrta je pripravljen glede na predviden obseg nalog in program dela SOU.

V kadrovskem načrtu je opredeljeno:

- dejansko stanje zaposlenosti po delovnih mestih ter v skladu z delovnim področjem in delovnim programom organa za obdobje dveh let, predvideno ciljno stanje zaposlenosti po delovnih mestih, za katera se sklene delovno razmerje za nedoločen čas ter predvidene zaposlitve za določen čas,
- predvideno zmanjšanje števila delovnih mest ali prestrukturiranje delovnih mest ter
- najvišje možno število pripravnikov, vajencev, dijakov in študentov na praktičnem pouku ali na podobnem teoretičnem in praktičnem usposabljanju.

Pri pripravi kadrovskega načrta se je upoštevalo določbe Uredbe o kadrovskih načrtih (Uradni list RS, št. 104/25), ki določa metodologijo za pripravo in spremljanje uresničevanja kadrovskega načrta v državnih organih, upravah lokalnih skupnosti in osebah javnega prava ter način priprave in predložitve predlogov kadrovskih načrtov v državnih organih.

Uredba določa tudi, da organ pripravi predlog kadrovskega načrta za obdobje naslednjih dveh let na podlagi: razvojnih usmeritev organa in njegov delovni program za obdobje dveh let, načrtovane spremembe v smeri optimizacije in racionalizacije poslovnih procesov, predvidene spremembe obsega javnih nalog in dejanske delovne zmožnosti zaposlenih in njihove razvojne zmožnosti. Predlog kadrovskega načrta se oblikuje tako, da ga je mogoče uresničiti v okviru sredstev, načrtovanih za plače na podlagi predpisov, ki urejajo obračunavanje in izplačevanje plač in drugih prejemkov zaposlenih, in na podlagi proračunskih izhodišč.

II. KADROVSKI NAČRT SKUPNE OBČINSKE UPRAVE

Zap. št.	Naziv delovnega mesta v Skupni občinski upravi Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke	Število zaposlenih na dan 31. december 2026	Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2026 iz kadrovskega načrta za tekoče leto	Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2027	Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2028
1.	Vodja skupne občinske uprave	1	1	1	1
2.	Inšpektor za ceste	1	1	1	1
3.	Inšpektor (pravna smer)	1	1	1	1
4.	Inšpektor	2	2	2	2

Zap. št.	Naziv delovnega mesta v Skupni občinski upravi Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke	Število zaposlenih na dan 31. december 2026	Dovoljeno število zaposlenih na dan 31.12.2026 iz kadrovskega načrta za tekoče leto	Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2027	Predlog dovoljenega števila zaposlenih za leto 2028
5.	Inšpektor – vodja redarstva	1	1	1	1
6.	Občinski redar – svetovalec	0	1	1	1
7.	Višji občinski redar	3	3	4	4
8.	Občinski redar-vodja skupine	1	1	1	1
9.	Občinski redar	3	3	2	2
10.	Občinski redar – pripravnik*		0	0	0
11.	Višji svetovalec za splošne zadeve	1	0	0	0
12.	Svetovalec za splošne zadeve	0	1	1	1
13.	Višji svetovalec za prekrškovni postopek	1	1	1	1
14.	Višji svetovalec za pravne zadeve	1	1	1	1
15.	Višji svetovalec urbanist	1	1	1	1
16.	Svetovalec za civilno zaščito	1	0	0	0
17.	Višji svetovalec za civilno zaščito	0	1	1	1
18.	Višji svetovalec za požarno varstvo	1	1	1	1
	SKUPAJ	19	20	20	20

* Delovno mesto za čas opravljanja usposabljanja za občinskega redarja.

III. OBRAZLOŽITEV

A.

Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke» (Ur. list RS, št. 3/2010, 5/2011, 82/2019, 43/2020, 39/2023, 135/2023 in 1/2025), ki določa organizacijo in delovna področja ter druga vprašanja v zvezi z delovanjem skupne občinske uprave, je bil sprejet na občinskih svetih vseh občin ustanoviteljic, veljati pa je pričel 30.1.2010. Z dnem uveljavitve navedenega odloka je prenehal veljati Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo« (Uradni list RS, št. 108/07). S sprejetim odlokom je bil ustanovljen organ »Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke«, ki je tudi prekrškovni organ za opravljanje upravnih in strokovnih nalog občinske inšpekcije in občinskega redarstva, ki jih skupna uprava opravlja v skladu z zakonom, podzakonskimi predpisi in predpisi občin ustanoviteljic. Konec decembra 2019 je bil sprejet Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi organa skupne občinske uprave »Medobčinski inšpektorat in redarstvo Občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke«, s katerim se organu skupne občinske uprave dodajajo štiri dodatna delovna področja, in sicer s področja pravne službe, urejanja prostora, civilne zaščite in požarnega varstva. V ta namen so bila dodana štiri nova delovna mesta in sicer: pravnik, občinski urbanist, svetovalec za civilno zaščito, svetovalec za požarno varnost. V letu 2027 se načrtuje premestitev občinskega redarja na delovno mesto višji občinski redar.

V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU-1 mora predstojnik podati predlog kadrovskega načrta ob pripravi proračuna. Predlog kadrovskega načrta mora biti usklajen s predlogom proračuna.

Predvideno in dejansko število zaposlenih v organu skupne občinske uprave je razvidno iz zgornje tabele. V organu skupne občinske uprave je trenutna struktura zaposlenih naslednja:

- 20 javnih uslužbencev za nedoločen čas, od tega en uradnik na položaju.

B.

Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke si bo v okviru sprejetega proračuna za leti 2027 in 2028 in ob polni zasedenosti delovnih mest prizadevala, da bo še naprej zagotavljala strokovno, učinkovito, racionalno in usklajeno opravljanje vseh nalog, ki so v pristojnosti organa.

Trenutno je v skupnem organu zaposlenih 20 javnih uslužbencev, od teh vodja skupne občinske uprave, en inšpektor za ceste, dva inšpektorja, inšpektor (pravne smeri), inšpektor – vodja redarstva, občinski redar – svetovalec, trije višji občinski redarji, občinski redar – vodja skupine, trije občinski redarji, svetovalec za splošne zadeve, višji svetovalec za prekrškovni postopek, pravnik, urbanist, višji svetovalec za civilno zaščito in višji svetovalec za požarno varstvo.

Za sprejem v delovno razmerje za določen čas trajanja pripravniške dobe v skladu s 106. členom ZJU, Skupna občinska uprava občin Postojna, Cerknica, Pivka, Loška dolina in Bloke ne načrtuje zaposlitve nobenega pripravnika.

C.

V skladu s prvim odstavkom 44. člena ZJU-1 je kadrovski načrt v roku 60 dni po uveljavitvi proračuna, usklajen s proračunom Občine Postojna za leti 2027 in 2028.

Kadrovski načrt sprejmejo župani občin ustanoviteljic, podpiše pa ga župan občine Postojna.

Št.: 100-3/2026

Datum:

Po pooblastilu županov občin ustanoviteljic
Skupne občinske uprave Občin Postojna, Cerknica,
Pivka, Loška dolina in Bloke
Župan Občine Postojna
Igor MARENTIČ